



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a
Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B218 din 26.06.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații de fond

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în scopul simplificării, eficientizării și eliminării subiectivismului în procesul de validare a mandatelor consilierilor locali și județeni, precum și al creșterii calității actului administrativ, așa cum se arată în Expunerea de motive.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că un proiect de lege cu același obiect de reglementare și formă asemănătoare a fost înaintat Consiliului Legislativ spre avizare de către Secretariatul General al Guvernului,

cu adresa nr.88/07.04.2011, pentru care s-a emis Avizul favorabil cu observații și propuneri nr.425/12.04.2011.

Totodată, menționăm că proiectul de lege sus-menționat a fost adoptat numai parțial, devenind Legea nr.74/2012 pentru completarea art.21 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, celelalte intervenții legislative propuse asupra Legii nr.215/2001, respectiv asupra Legii nr.393/2004 reluate de prezentul proiect, nefiind adoptate de Senat, în calitate de Cameră decizională.

Având în vedere conținutul prezentei propuneri legislative, reiterăm majoritatea observațiilor și propunerilor formulate în Avizul nr.425/2011, care nu au fost luate în considerare în redactarea actualului proiect.

3. Pentru o reglementare completă, **alin.(2)** al art.30 propus la **pct.1 al art.I** trebuie să prevadă și un termen de la primirea ordinului de convocare, în cadrul căruia consilierii să depună documentele prevăzute la alin.(3).

4. Semnalăm că, deși la **art.I pct.2** s-a propus modificarea art.31 alin.(1), prin care se stabilește competența secretarului unității administrativ-teritoriale de a întocmi și prezenta câte un raport de validare sau invalidare a mandatului pentru fiecare consilier local, prin proiect nu se prevede nicio intervenție legislativă asupra art.117 din Legea nr.215/2001, rezervat atribuțiilor secretarilor unităților administrativ-teritoriale. Pentru o reglementare completă și asigurarea corelării normelor din actul normativ de bază, este necesară și completarea art.117 cu o nouă atribuție a secretarilor unităților administrativ-teritoriale.

Pe de altă parte, sugerăm totuși să se analizeze dacă competența validării trebuie acordată unui funcționar public, și nu unei autorități (administrative sau judecătorești), având în vedere că, potrivit legii, posibilitatea adoptării unor acte cu caracter oficial și obligatoriu, care ar putea fi atacate în instanță, aparține primarului și consiliului local. În plus, nici actuala reglementare, nici cea propusă nu prevăd această categorie de acte (rapoarte) în sarcina secretarilor unităților administrativ-teritoriale.

5. În legătură cu soluția legislativă propusă la **art.I pct.8** pentru art.41 alin.(1), potrivit căreia ședințele consiliului local sunt conduse de un președinte de ședință, calitate exercitată de primar, semnalăm că aceasta trebuie reanalizată sub mai multe aspecte:

În primul rând, norma trebuie să fie **corelată cu dispozițiile art.121 alin.(1) din Constituție**, care prevăd că **autoritățile administrației**

publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și orașe, sunt **consiliile locale alese și primarii aleși** în condițiile legii, care funcționează ca **autorități administrative autonome**. Pornind de la aceste dispoziții constituționale, rezultă că cele două autorități publice – deliberativă și executivă – nu se subordonează una alteia și nu se interferează în ceea ce privește organizarea și atribuțiile lor. În acest sens, Legea administrației publice locale prevede expres atribuții concrete pentru fiecare din cele două autorități publice, asigurându-se, astfel, buna conlucrare a acestora.

În aceste condiții, atribuția conducerii ședințelor consiliului local trebuie să aparțină unui membru al acestei autorități, și nu unei persoane din afara acesteia, la rândul ei autoritate a aceleiași persoane juridice (unitatea administrativ-teritorială), care oricum nici nu are drept de vot.

Dintr-o altă perspectivă, atribuția președintelui de ședință, respectiv a primarului, de a semna procesul-verbal al ședinței, astfel cum se prevede la art.41 alin.(3) lit.b) propus la **art.I pct.8**, excede competența unei autorități executive, ședințele reprezentând forma de lucru a organului colegial, care este consiliul local – autoritate deliberativă. Norma ar putea fi valabilă pentru viceprimar, care, potrivit art.57 alin.(7) din Legea nr.215/2001, își păstrează statutul de consilier local, sau pentru consilierul ales să conducă ședința.

Semnalăm că regimul juridic aplicabil primarului nu poate fi identic cu cel al președintelui consiliului județean, deoarece pentru acesta din urmă Legea fundamentală nu cuprinde reglementări exprese referitoare la alegere și la funcționarea sa ca autoritate autonomă, așa cum prevede pentru primar.

În plus, chiar Legea nr.215/2001 cuprinde în art.88 alin.(2) o normă, potrivit căreia consiliul județean ales **se completează** cu președintele consiliului județean, care **are drept de vot și conduce ședințele acestuia**. O astfel de normă nu poate fi însă valabilă și pentru primar, în condițiile în care Constituția îl declară **autoritate administrativă autonomă, la fel ca și consiliul local**.

6. Referitor la semnarea actelor administrative prevăzută la art.115 alin.(2), propus la **art.I pct.18**, semnalăm că aceasta nu poate constitui doar o condiție de formă, prin care se atestă autenticitatea actului, ci trebuie să atragă și răspunderea autorității emitente, nu doar a celor care semnează/contrasemnează actele pentru legalitate, din punct de vedere tehnic, instrumentele de motivare și/sau prezentare ori

rapoartele de specialitate care stau la baza emiterii/adoptării actelor administrative.

Precizăm că ceea ce produce efecte juridice este **actul administrativ** emis de autoritatea publică, și nu actele premergătoare acestuia, astfel că trebuie reglementată și răspunderea reprezentanților autorității publice emitente, nu doar a celor care semnează/contrasemnează actele care au stat la baza emiterii actului administrativ.

Semnalăm că, în cazul nelegalității unui act administrativ, este chemată în instanță **autoritatea** care, potrivit legii, are competența să emită un astfel de act, acțiunea putând fi introdusă, potrivit art.16 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, și împotriva persoanei care a contribuit la elaborarea, emiterea sau încheierea actului, dacă se solicită plata unor despăgubiri pentru prejudiciul cauzat. Menționăm că legea reglementează și posibilitatea acestei persoane de a chema în instanță pe superiorul său ierarhic, de la care a primit ordin scris să elaboreze actul.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

a) La partea introductivă a art.I, din considerente de redactare, trebuie redat corect anul Monitorului Oficial în care a fost republicată Legea nr.215/2001, respectiv anul 2007.

b) Ca observație de ordin general, pentru evidențierea intervențiilor legislative, partea dispozitivă a punctelor trebuie să fie formulată, după următoarele exemple:

„Alineatul ... al articolului ... se modifică și va avea următorul cuprins :...”.

Avem în vedere pct.10, 13 și 15 ale art.I, precum și **pct.2, 4 și 7 ale art.II.**

„La articolul ... alineatul (...), după litera ...) se introduce o nouă literă, lit. ...), cu următorul cuprins :...”.

Observația este valabilă pentru **pct.9 al art.I.**

„Alineatul (...) al articolului ... se abrogă”.

Avem în vedere pct.1 și 8 ale art.II.

„După alineatul (...) al articolului ... se introduce un nou alineat, alin.(...), cu următorul cuprins :...”.

Observația este valabilă pentru **pct.3 și 5 ale art.II.**

PREȘEDINTE
dr. Dragoș 

București

Nr. 573/18.07.2012.

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; ~~introduce art. 31_1~~ → abrogat*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);
introduce art. 102_1;
abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), ~~art. 89, art. 90;~~
introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

173

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 12 modificări prin L. nr. 264/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 *modifică art. 1 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități
- 13 modificări prin L. nr. 13/2012 M. Of. nr. 48/20 ian. 2012 *modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)*
- Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 14 completat prin L. nr. 74/2012 M. Of. nr. 346/22 mai 2012 *introduce alin. (2_1) la art. 21*
- Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 15 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

Lege privind Statutul aleșilor locali

Notă: (v. Decizia Î.C.C.J nr. 16/2008 - M.Of. nr.837/12 dec. 2008 (art. 36);

- 1 promulgată prin D. nr. 738/2004 M. Of. nr. 912/7 oct. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul aleșilor locali
- 2 modificări prin L. nr. 216/2005 M. Of. nr. 590/7 iul. 2005 *modifică art. 18 alin. (2), art. 34 alin. (3) și (5);
abrogă art. 34 alin. (4)*
Lege pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 3 modificări prin L. nr. 249/2006 M. Of. nr. 554/27 iun. 2006 *modifică art. 3 alin. (2), art. 9 alin. (4), art. 28 alin. (2);
introduce art. 6_1, lit. h_1¹ la art. 9 alin. (2), alin. (2_1) la art. 9, lit. g_1 la art. 15 alin. (2), alin. (2)-(4) la art. 41*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- D.C.C. nr.61/2007-M.Of. nr.116/15 februarie 2007 (prevederile art.II alin.(1) și (3) sunt neconstituționale)
- 4 modificări prin L. nr. 286/2006 M. Of. nr. 621/18 iul. 2006 *abrogă art.15 alin.(2) lit.d), art.18 alin.(2) teza II*
Lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 61/2007 M. Of. nr. 116/15 feb. 2007 *suspendă pe o perioadă de 45 de zile disp. art. II alin.(1) și (3) din L. nr. 249/2006 (termenul se împlinește la 2 aprilie 2007) după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție*
Decizia nr. 61 din 18 ianuarie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. II alin. (1) și (3) din Legea nr. 249/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 6 modificări prin L. nr. 144/2007 M. Of. nr. 359/25 mai 2007 *abrogă art.54 alin. (1)*
Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate
- 7 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 2 alin. (2) și (3), art. 13, art. 18 alin. (1), (3) și (4)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 8 modificări prin L. nr. 58/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009 *modifică art. 15 alin. (1) și (2)*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

O.G. nr. 35/2002

M. Of. nr. 90/2 feb. 2002

Ordonanță pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale

aprobată cu modificări prin

L. nr. 673/2002

M. Of. nr. 953/24 dec. 2002

1 modificări prin

L. nr. 673/2002

M. Of. nr. 953/24 dec. 2002

modifică anexa

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 35/2002
pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și
funcționare a consiliilor locale